

# 西安市人民政府办公厅

市政办函〔2023〕32号

## 西安市人民政府办公厅关于印发 西安市全国足球发展重点城市建设工作方案 (2022—2025年)的通知

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市全国足球发展重点城市建设工作方案(2022—2025年)》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



西安市人民政府办公厅  
2023年3月24日

(此件公开发布)

# 西安市全国足球发展重点城市建设工作方案

## （2022—2025年）

为深入贯彻党中央、国务院关于足球改革发展的决策部署，进一步推动《中国足球改革发展总体方案》落实落地，根据国家体育总局《关于开展全国足球发展重点城市建设工作的指导意见》相关要求，结合我市实际，制定本方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，进一步深化足球改革，坚持以扩大足球人口规模和提高人才质量为核心，全面推动足球运动的普及与竞技水平提高，逐步建立基础雄厚、体系健全、保障有力、氛围浓厚的足球运行机制，打造全国足球改革发展示范城市，为实现2035年建成体育强国和健康中国目标，振兴我国足球事业，推动西安足球事业发展作出积极贡献。

### （二）基本原则。

1. 政府引导，社会参与。强化政府基础性保障，充分发挥政府在规划指导、政策保障、场地建设、资源整合、市场监管等方面的作用。完善市场机制，整合社会资源，激发市场活力，广泛调动社会力量参与足球改革发展的积极性和创造性。

2. 因地制宜，改革创新。坚持从西安足球发展实际出发，学习借鉴国内外先进经验，解放思想，大胆探索足球改革发展新路径，鼓励多样化、差异化发展，形成独具西安特色的足球发展模式，全面实现足球的社会价值和功能。

3. 以人为本，持续发展。坚持把发展足球运动与推动全民健身相结合，明确发展目标，加强顶层设计，厚植足球发展基础，培育积极向上的足球文化，实现足球运动普及与竞技水平提高，促进全民健身，不断提升人民群众的健康水平。

（三）总体目标。坚持强保障重实效、打基础稳提升、搭平台求突破，分三个阶段建设全国足球发展重点城市。

1. 第一阶段（2022—2023年）：改革西安市足球管理体制，制定完善相关配套措施，完善足球协会职能，健全内部管理机制；建成西安市青少年足球训练中心并积极申报国家级青训中心，遴选部分学校和社会俱乐部建立业余青训中心，大力推动区县（开发区）青训中心建设，形成周内就近训练、周末集中训练的全市足球青训体系新格局；在首批4个足球特色区县（开发区）建立“一条龙”升学保障体系；搭建“幼儿—青少年—中老年”全年龄覆盖的全市足球竞赛体系雏形，逐步形成独具特色的品牌足球赛事体系，支持西安市足球俱乐部进入男、女全国乙级联赛。

2. 第二阶段（2024年）：发挥西安国际足球中心、西安奥体中心场馆及配套资源设施资源优势，积极申请承办和参加男、女全国乙级联赛并向甲级联赛冲击；新增4个足球特色区县（开发

区)，实现“一条龙”升学保障体系全覆盖；夯实足球青训发展基础，进一步优化竞赛体系，扩大赛事规模，增加赛事场次，形成具有全国影响力、常态化开展的西安市足球竞赛体系；建立全国足球发展重点城市目标质量监控及绩效评价体系，进一步完善评估督导制度。

3. 第三阶段（2025年）：全市拥有2支以上男、女职业足球队，俱乐部权责清晰、运营规范、管理科学，经济效益和社会效益逐步凸显；足球管理体制机制更加健全，足球基础设施更加完善，青少年足球人口大幅增加，训练水平和竞技成绩显著提升；社会足球发展基础不断夯实，基层足球组织蓬勃发展，形成全社会关心和支持足球发展的良好氛围；职业联赛组织和竞赛水平、青少年足球普及程度、全市青少年足球人口占在校学生总数比例、国家级青训中心及市级和区县（开发区）级青训中心数量、每万人拥有足球场地数量等重点指标显著提升。初步形成政府重视支持、部门齐抓共管、社会广泛参与、管理体制顺畅、竞赛体系完备、发展基础坚实、文化氛围浓厚的全国足球发展重点城市新格局。

## 二、主要任务

### （一）深化足球管理体制改革

1. 完善市级足球协会职能。积极创造条件，推动市足球协会建立健全现代社团法人治理结构和运行机制，市足球协会在内部机构设置、工作计划制定、财务和薪酬管理、人事管理、国际

专业交流等方面拥有自主权。增设青少年足球、市场开发、媒体宣传、监察、法务等内部机构，提升履职效能。增加市足球协会专职人员配置数量，完善内部管理制度，优化人事、财务管理办法，为全市各级足球组织开展赛事活动、普及足球运动和区县（开发区）组织青少年足球训练、选拔培养精英球员等提供专业指导服务。

2. 推进区县级足球协会建设。指导各区县（开发区）建成党组织健全、制度完善、架构合理，具有固定办公场所、完备足球场地、充足经费来源和设有专职秘书长、全职工作人员的县域足球协会，2023年实现县域足球协会全覆盖。鼓励区县（开发区）体育主管部门以购买服务等方式扶持区县级足球协会发展。加强对区县（开发区）足球协会建设、注册管理、竞赛组织、人才培养等方面的指导监督，提升区县（开发区）足球协会服务本地足球发展的专业水平。

3. 构建四级足球协会管理体系。建立“社区（村）—街道（镇）—区县（开发区）—市”四级，自下而上负责、自上而下监管的足球协会运行机制，完善协会会员结构，扩大组织规模，规范组织建设，提升专项业务能力，强化责任担当和服务意识，确保各项工作安全有序开展。到2025年，形成覆盖全市、组织完备、管理高效、协作有力、契合西安足球发展特色的足球协会管理体系。

4. 加强足球协会内部管理。按照足球协会章程进行换届选

举，依托会员大会、执委会、专项委员会等会议制度，形成科学、民主、依法的决策机制。组建竞赛、技术、科研、青少年足球、女子足球、新闻宣传等专项委员会，更好地发挥专业人士和社会人士的积极作用。加强协会自身建设和行业自律，增强服务意识，完善社会监督，防范化解西安足球领域存在的问题，全面提升行业管理能力。

5. 加强和完善党的领导。健全各级足球协会党的组织机构，加强协会作风建设、党风廉政建设以及日常管理。按照《中国共产党章程》及有关制度规定，市足球协会党支部继续利用现有党员活动室，坚持定期召开组织生活会，不断强化政治学习和业务学习，筑牢思想理论基础，在指导全市足球赛事组织、后备人才培养、文化传承创新、网点示范创建等方面，发挥好领导示范作用。指导区县（开发区）足球协会以及企事业单位、街道（镇）、社区（村）、足球俱乐部、社会团体的足球组织，依托党支部或党小组开展思想政治教育和足球业务活动，市足球协会定期派出指导员，指导各级各类足球协会及足球俱乐部、社会团体的党建工作。

## （二）提升职业足球发展水平

1. 完善保障机制。进一步加强职业足球发展的顶层设计，优化职业俱乐部发展的政策环境，修订完善《西安市发展职业足球俱乐部实施方案》等制度规范，在驻训、场地、人才培养等方面给予职业俱乐部支持，激发更多国有、民营企业等主体投资本

地职业足球俱乐部的积极性。

2. 加快队伍组建。联合陕西省足球协会、陕西师范大学、长安大学、西安体育学院、西安财经大学、西安翻译学院等高校，组建高水平女子足球队，力争 2023 年冲乙，2025 年冲甲。鼓励本地实力雄厚、热爱足球的企业及个人组建高水平足球俱乐部，向职业联赛发起冲击。重点支持西安易联、西安荣海 2 支中冠足球俱乐部向中乙乃至更高级别的职业联赛发起冲击。结合中国足球协会对职业俱乐部改革管理工作动态，适时引进高水平职业足球俱乐部。

3. 加强后备人才建设。加强对青训工作的指导，支持青训梯队建设，通过各级各类赛事活动，与各级协会、青训中心、学校、社会机构等广泛合作，畅通职业足球人才成长渠道。积极探索“体教社”融合发展模式，实现本地青训中心、校园足球、社会足球、青训机构等协同共生，促进本地青训体系与职业俱乐部梯队培养紧密衔接。完成 U8—U12、U13、U15、U17 单年龄段区县男女梯队建设和 U8—U12、U13、U15、U17 单年龄段市级男女精英梯队建设，U8—U17 单年龄段精英梯队中西安市户籍球员达到 70% 以上。

### （三）完善足球竞赛体系

1. 优化赛制设计。建立涵盖各级各类学校的班级、校级、校际、市级青少年足球竞赛体系和大学生足球、社会足球等赛事体系，形成赛制稳定、等级分明、衔接有序、遍及城乡、惠及全

市各类人群的竞赛格局。组织开展西安足球联赛，以区县（开发区）足球协会为参赛单位，组织分区赛，选拔队伍参加市级总决赛，实现我市足球联赛对各年龄段人群、注册地、赛制等全覆盖，联赛参与人数年增 10%以上。以社会俱乐部、企事业单位、学校等为参赛主体，以幼儿、青少年、高校学生、成人等为参赛人群，举办亲子足球活动、西安都市圈足球邀请赛、西安大学生足球联赛等活动，不断丰富赛事体系。

2. 打造品牌赛事。通过安排专项资金、政府购买服务和提供公共资源等方式，举办“长安杯”国际足球邀请赛，邀请丝绸之路沿线国家和地区的青年足球队参赛。聚焦西安赛事名城建设，积极响应“一带一路”倡议，加强国际足球赛事的报备及组织管理工作，形成 1~2 项具有国际影响力或全国知名的青少年足球赛事品牌。积极组队参加全国青少年足球赛事活动，力争到 2025 年，参加或承办全国足球发展重点城市足球比赛，女队进入前 6 名，男队进入前 8 名；参加全国学生（青年）运动会，男、女队争取进入前 10 名。

3. 强化赛事服务。建立西安市足球数据库，实现足球人才、足球组织和足球赛事数据化管理，抓好校园足球、社会足球、专业足球、职业足球运动员注册管理和赛事评价反馈工作。完善竞赛组织、安保、医疗、交通、志愿者等服务保障标准，加强足球管理部门与公安、卫生、交通等部门的相互协作，营造安全有序的赛事环境。强化纪律、仲裁、裁判员、教练员、运动员等专项

委员会的职能作用，加强资审、处罚、仲裁和监督等环节管理，确保竞赛公平公正。

#### （四）全面推进青少年足球发展

1. 完善青训网络。优化青训体系布局，进一步完善管理团队、教练员团队架构和选才机制，优化竞赛体系、训练大纲和评估体系。加快国家级青训中心建设，以西安体育训练中心为依托，积极申报国家级青训中心。推进市级青训中心建设，鼓励各区县（开发区）积极创建市级青少年足球训练中心，每个中心建设1块标准足球场地、3~5块五人制或七人制足球场地、200~300m<sup>2</sup>专用功能用房，附带配备自建或合作的餐饮住宿设施。以学校为建制单元，依托社会足球俱乐部和驻地企事业单位，建立区县（开发区）级青少年足球训练中心，以1块足球场地为基准，逐步形成吃、住、训、学一体的训练体系。

2. 完善球员升学保障体系。按照每个区县（开发区）“若干幼儿园+6所小学+3所初中+1所高中”的球员成长模式，完善精英球员升学保障体系，畅通球员升学渠道。依托校园，与名校合作，联合创建“三集中”精英梯队，优化精英梯队球员文化课学习和足球训练课程设置，保障球员全面发展。

3. 加快足球特色学校建设。优化足球特色学校布局，加大精英球员培养输送力度，力争到2025年，全市中小学及幼儿园校园足球特色学校达到300所，累计向国家青年、少年集训队输送精英球员3~5名。改革组训方式，依托全市中小学校设立青

少年校园足球后备人才培养基地，联合社会足球俱乐部设立足球青训联盟，依据球员年龄、特点和专业水平，组织学校和社会足球俱乐部分别承担后备队伍训练任务，构建形成布局合理、衔接有序的青训体系格局。

### （五）推动社会足球蓬勃发展

1. 完善社会足球发展政策。制定社会足球发展扶持办法，在赛事组织、人才培养、监督裁判、纪律仲裁等方面给予重点支持和服务。加强社会足球指导员培养和高素质志愿者队伍培育，鼓励专业教练员、裁判员、足球指导员和优秀退役运动员服务城乡社区，指导开展足球活动。制定我市社会足球俱乐部和社会足球运动员等级评定方案，开展社会足球品牌赛事、草根明星评选等活动，表彰先进、树立典型，激发社会力量办赛积极性，增强人民群众的参与感和获得感。

2. 普及足球运动。组建街道（镇）、社区（村）足球组织、足球队、业余足球俱乐部和本区域非职业足球联盟，广泛开展足球“进社区、进园区、进乡村”等活动，举办足球节、足球嘉年华、足球论坛等群众性足球活动，实现基层足球组织、业余足球队和足球人口逐年增加。办好西安市群众足球联赛、西安市足球协会杯赛、西安市社区运动会足球比赛等赛事并使之常态化。指导区县（开发区）足球协会、街道（镇）和社区（村）足球组织、社会足球俱乐部开展乡村足球赛事、企业足球赛事、行业足球赛事、社区足球赛事等活动，积极构建市—区县（开发区）—街道

(镇)一社区(村)四级社会足球联赛体系。

3. 发展足球特色区县。在目前4个足球特色区县的基础上,争取再建成4个特色区县(开发区),每个特色区县(开发区)建设2个以上特色街道(镇),每个特色街道(镇)建设1~2个特色社区(村)。到2025年,全市半数以上区县(开发区)建成足球特色区县(开发区),形成“一区县(开发区)一品牌”“一街道(镇)一品牌”“一社区(村)一品牌”的特色发展格局。

#### (六) 加快足球专业人才培养

1. 加强人才培养。制定足球管理人才、专业人才培养计划,每年举办秘书长、竞赛组织、注册管理、市场开发、财务管理等专业培训。依据办学性质、学科资源、足球特长、地理区位、场地设施等条件,遴选有一定资质和条件的属地高校,设立足球人才培养基地。加强足球师资、教练、裁判员等专业人才培养,每年举办等级教练员、裁判员培训班各40期,同步开展裁判员讲师、比赛监督、裁判监督、裁判长等培训。

2. 扩大对外交流。积极争取把引进高水平足球人才列入我市人才引进计划,进一步优化专业人才的层次和结构。选拔优秀足球管理人员、高水平教练员和裁判员赴国内外足球发达城市交流学习,加快提升足球人才队伍的专业水平。到2025年,我市再增加B级以上教练员25人,C、D级教练员300人,国家级以上裁判员8人,其他级别裁判员350人。

#### (七) 建设群众身边的足球场地设施

1. 加强足球场地综合利用。加强西安国际足球中心、“十四运”赛后足球场地和校园足球场地的综合利用，与社会足球场地一并纳入西安市足球数据库，形成全市共建共享足球场地设施的有效机制。积极利用大数据、人工智能等先进技术，提升足球场地管理运营的科技化、智能化、精细化水平，打造“智慧球场”和西安足球文化新地标。加大足球场地的开放力度，科学制定开放政策和收费标准，鼓励各区县（开发区）通过委托授权、购买服务等方式，引入专业的社会组织或企业管理运营公共足球场，实现足球场地免费或低收费向群众开放，提高全市足球场地利用率。

2. 加快足球场地建设。落实国家发展改革委、教育部、住建部、体育总局等部门关于足球场地建设的有关要求，制定我市“十四五”足球场地设施建设规划，因地制宜建设一批小型化、多样化的足球场地。城六区以外的各区县（开发区）年均新增1~3块符合国家标准、能够承办各类赛事活动的足球场地。到2025年，力争全市再新建改建各级各类足球场地200块，每万人拥有足球场地数量显著提升。

3. 加强服务保障。依托西安国际足球中心、西安奥体中心、西安体育训练中心等高水平专业足球场地，为职业足球俱乐部、精英梯队建设和承办国内外高水平赛事活动提供保障。积极落实土地、税收、金融等各方面的优惠政策，鼓励企业和其他社会主体积极参与、投资建设运营社会足球场地设施。大力发展足球用

品制造销售、赛事运营、场馆运营、技能培训等服务市场，促进足球产业与教育、文化、旅游、健康养生等相关产业的融合发展。

#### （八）培育积极向上的足球文化

1. 完善行业规范。制定足球从业人员行为规范，加大从业人员管理教育力度，强化从业人员作风纪律建设，从注册、备案、规范化建设等方面加强足球协会和俱乐部管理，树立足球行业的良好形象。制定球迷组织管理和活动公约，加强球迷组织管理，从实名注册、管理机制、培训交流、文明观赛等方面，对球迷组织进行系统性规范，展示文明城市形象。

2. 培育特色文化。采取拍摄专题片、整理出版足球年鉴和书籍等方式，多渠道记录本区域、本行业足球发展历程，建设西安足球博物馆，积极展示西安足球改革发展成效。积极培育西安足球文化，以校园足球、群众足球、竞技足球及球迷组织为传播阵地，将足球文化与城市精神相融合，大力发展以“西北狼”为代表的本地足球精神，增强市民的认同感和自豪感。通过数字平台、媒体、报刊等形式，全方位宣传报道本地足球赛事活动，进一步丰富西安足球文化的形态和内涵，使足球成为倡导健康生活、传播社会正能量的重要载体。

3. 加强足球科研。举办足球发展论坛，邀请国内外知名行业人士和专家学者，结合全国足球发展重点城市建设，研究征集关于西安足球发展的规划设计和对策建议。加强足球工作的科学研究，委托科研院所，针对西安足球发展的重难点问题开展专项

研究，为推动西安足球事业发展提供坚强的智力支持。

### 三、组织保障

（一）加强组织领导。成立西安市全国足球发展重点城市建设工作领导小组，明确领导小组的组成、职责和议事机制，负责全国足球发展重点城市建设工作的组织领导。建立西安市全国足球发展重点城市建设工作例会制度，每年召开不少于2次专题会议，研究全国足球重点城市建设中的重大事项，加强议事协调和问题反馈，构建政府统筹推进、部门分工负责、社会广泛参与的足球工作管理新格局。修订完善《西安市“十四五”足球发展规划》，加强对《西安市足球改革发展实施方案》落实进展情况的督导检查。制定西安市全国足球发展重点城市工作任务分解表，明确任务分工和时间节点，定期组织对全国足球发展重点城市建设推进情况进行检查评估。

（二）加大经费投入。建立政府支持、市场参与、多方筹措支持西安市足球发展的经费投入机制，引导有实力的知名企业、个人等社会力量投资足球，拓宽西安市足球发展的资金来源渠道。从2023年起，每年投入不少于3000万元，用于全国足球发展重点城市建设及高水平足球后备人才培养等工作。加强足球工作经费的使用监管，严格实行年度经费预决算制，确保经费使用规范、精准、高效。

（三）不断总结提高。积极参加全国足球发展重点城市交流研讨会议，加强对重大问题研究成果的采纳运用，为我市足球建

设工作提供理论借鉴和方法指导。主动学习借鉴其他全国足球发展重点城市建设的典型经验和有效模式，为推动西安足球高质量发展增添外部力量。对标全国足球发展重点城市建设评估体系，组建专家团队，通过调研、专项督查、综合评估等方式，总结经验，查找问题，研究改进措施，确保各项工作高效推进。

附件：西安市全国足球发展重点城市建设工作任务分解表

## 附件

### 西安市全国足球发展重点城市建设工作任务分解表

指标	主要任务	责任单位	完成时限
组织领导	1. 成立西安市全国足球发展重点城市建设工作领导小组。	领导小组办公室	2022年12月
	2. 制定西安市全国足球发展重点城市建设工作方案。	领导小组办公室	2022年12月
	3. 召开西安市全国足球发展重点城市建设工作会议，每年不少于2次。	领导小组办公室	长期坚持
	4. 每年投入不低于3000万元，用于足球发展重点城市九个方面的建设工作。	市财政局	按年度保障
	5. 组织西安市全国足球发展重点城市建设工作调研、督查、评估和总结。	领导小组办公室	按年度组织
	6. 修订完善《西安市“十四五”足球发展规划》。	市体育局	2023年6月
协会发展	7. 加强各级足球协会党组织建设。	市足球协会、各区县（开发区）足球协会	2023年12月并长期坚持
	8. 完善市级足球协会职能，增设青少年足球、市场开发、媒体宣传、监察、法务等内部机构，完善管理制度，指导、监督全市各级足球协会和足球组织建设，提升业务能力。	市足球协会	2023年12月并长期坚持
	9. 加强区县级足球协会建设，2023年实现县域足球协会全覆盖。	各区县、开发区，市足球协会	2023年12月
	10. 建立“社区（村）—街道（镇）—区县（开发区）—市”四级足球协会管理体系。	市足球协会，各区县（开发区）足球协会	2023年12月
	11. 加强足球协会内部管理，增强服务意识和行业自律，提升管理能力。	市足球协会，各区县（开发区）足球协会	2023年12月并长期坚持
职业足球	12. 修订完善《西安市发展职业足球俱乐部实施方案》等制度规范。	市体育局、市足球协会	2023年12月
	13. 组建西安女子足球职业足球队，力争2023年冲乙，2025年冲甲；支持西安男子足球俱乐部向高级别职业联赛冲击；适时引进高水平职业足球俱乐部。	市体育局、市足球协会	2025年6月

指标	主要任务	责任单位	完成时限
竞赛体系	14. 建立涵盖各级各类学校的班级、校级、校际、市级青少年足球竞赛体系和大学生足球、社会足球等赛事体系。	市体育局，市教育局，各区县、开发区，市足球协会	2024年6月
	15. 举办西安市足球联赛、西安都市圈足球邀请赛、西安大学生足球联赛、西安国际足球邀请赛等赛事活动，形成1~2项具有国际影响力或全国知名的足球品牌赛事。	市体育局，市教育局，各区县、开发区，市足球协会	2025年6月
	16. 积极组队参加全国青少年足球赛事活动，力争到2025年，参加或承办全国足球发展重点城市足球比赛，女队进入前6名，男队进入前8名；参加全国学生运动会，男、女队争取进入前10名。	市体育局、市足球协会	2025年12月
	17. 建立西安市足球数据库，实现足球人才、足球组织和足球赛事数据化管理，抓好校园足球、社会足球、专业足球、职业足球运动员注册管理和赛事评价反馈工作。	市足球协会	2024年6月
	18. 完善竞赛组织、安保、医疗、交通、志愿者等服务保障标准，修订《西安市足球协会比赛监督管理办法》《西安市足球协会裁判员管理办法》《西安市足球赛事竞赛官员薪酬标准》等制度，加强资审、处罚、仲裁和监督等环节管理，确保竞赛公平公正。	市足球协会	2025年12月
青少年足球	19. 依托西安市体育训练中心，申请建设国家级青训中心，按照评定标准健全完善管理团队、教练员团队架构和选材机制。	市体育局、市足球协会	2024年12月
	20. 各区县（开发区）积极创建市级青少年足球训练中心，每个中心建设1块标准足球场地、3~5块五人制或七人制足球场地、200~300m <sup>2</sup> 专用功能用房，附带配备自建或合作的餐饮住宿设施。	各区县、开发区	2025年12月
	21. 建立区县（开发区）级青少年足球训练中心，以1块足球场地为基准，逐步形成吃、住、训、学一体的训练体系。	各区县、开发区	2025年6月
	22. 按照每个区县（开发区）“若干幼儿园+6所小学+3所初中+1所高中”的球员成长模式，完善精英球员升学保障体系，畅通球员升学渠道。	市教育局、各区县	2023年12月
	23. 依托校园，联合创建“三集中”精英梯队，优化精英梯队球员文化课学习和足球训练课程设置。	市体育局，市教育局，各区县、开发区，市足球协会	2024年12月
	24. 加强足球特色学校建设，全市中小学及幼儿园校园足球特色学校达到300所，向国家青年、少年集训队输送精英球员3~5名。	市教育局，市体育局，各区县、开发区	2025年12月
	25. 依托全市中小学校设立青少年校园足球后备人才培养基地，联合社会足球俱乐部设立足球青训联盟。	市体育局、市足球协会	2024年6月

指标	主要任务	责任单位	完成时限
社会足球	26. 制定《西安市社会足球扶持办法》《西安市社会足球俱乐部和社会足球运动员等级评定方案》，加强社会足球指导员培养和高素质志愿者队伍培育，开展社会足球品牌赛事、草根明星评选等活动。	市体育局、市足球协会	2024年6月
	27. 举办西安市群众足球联赛、西安市足球协会杯赛、西安市社区运动会足球比赛等足球赛事。	市体育局、市足球协会	2023年12月并长期坚持
	28. 构建市—区（县）—街道（镇）—社区（村）四级社会足球联赛体系。	市体育局，各区县、开发区，市足球协会	2024年6月并长期坚持
	29. 组建街道（镇）、社区（村）足球组织、足球队、业余足球俱乐部和本区域非职业足球联盟，广泛开展足球“进社区、进园区、进乡村”等活动。	市足球协会，各区县、开发区足球协会	2024年6月并长期坚持
	30. 加快足球特色区县（开发区）建设，每个特色区县（开发区）建设2个以上特色街道（镇），每个特色街道（镇）建设1~2个特色社区（村）。到2025年，全市半数以上区县（开发区）建成足球特色区县（开发区）。	市体育局，相关区县、开发区，市足球协会	2025年12月
专业人才	31. 制定足球管理人才、专业人才培养计划，每年开展足球等级教练员、裁判员培训班各40期。	市足球协会，各区县、开发区足球协会	按年度组织
	32. 依托高校，设立足球人才培养基地。	市体育局、市足球协会	2023年12月
	33. 积极争取将高水平足球人才列入我市人才引进计划，组织高水平足球人才赴国内外足球发达城市交流学习。	市体育局、市足球协会	2023年12月并长期坚持
	34. 到2025年，全市增加B级以上教练员25人，C、D级教练员300人，国家级以上裁判员8人，其他级别裁判员350人。	市体育局、市足球协会	2025年12月
场地设施	35. 制定《西安市“十四五”足球场地设施建设规划》。	市体育局、市资源规划局	2023年12月
	36. 城六区以外的各区县（开发区）年均新增1~3块符合国家标准、能够承办各类赛事活动的足球场地。到2025年，力争全市再新建改建各级各类足球场地200块，每万人拥有足球场地数量显著提升。	市体育局，市发改委，各区县、开发区	2025年12月
	37. 加强西安国际足球中心、“十四运”赛后足球场地和校园足球场地的综合利用，提升足球场地管理运营的精细化管理水平。加大足球场地的开放力度，科学制定开放政策和收费标准，实现足球场地免费或低收费向群众开放。	市体育局，各区县、开发区	2023年12月
	38. 积极落实土地、税收、金融等各方面的优惠政策，鼓励企业和其他社会主体积极参与、投资建设运营社会足球场地设施。	各区县、开发区	长期坚持

指 标	主 要 任 务	责 任 单 位	完 成 时 限
足球文化	39. 制定《西安市足球从业人员行为规范》《西安市球迷组织管理和活动公约》。	市体育局、市足球协会	2023年12月
	40. 拍摄足球专题片，整理出版足球年鉴、书籍等，积极展示西安足球改革发展成果。	市体育局、市足球协会	2025年12月
	41. 加强足球工作的宣传报道。	市体育局，各区县、开发区，市足球协会	长期坚持
	42. 举办西安市足球发展论坛，定期向社会征集关于西安足球发展的规划设计和对策建议。加强足球工作的科学研究，为推动西安足球事业发展提供坚强的智力支持。	市体育局、市足球协会	长期坚持

备注：各单位按照任务分解表落实工作，按年度向西安市全国足球发展重点城市工作领导小组办公室报送开展工作的相关资料，以备全国足球发展重点城市办公室检查评估。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，西安警备区。

市监委，市法院，市检察院，各人民团体。