

西安市人民政府办公厅

市政办函〔2017〕17号

西安市人民政府办公厅关于印发 承办第十四届全国运动会工作方案的通知

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门、各直属机构：

《西安市承办第十四届全国运动会工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



西安市人民政府办公厅

2017年1月13日

西安市承办第十四届全国运动会工作方案

按照《第十四届全国运动会总体工作方案》《中华人民共和国第十四届运动会委托承办工作责任书（西安市）》要求，为做好第十四届全国运动会（以下简称十四运会）西安市承办工作任务，特制定本方案。

一、总体目标、基本原则和具体安排

（一）总体目标。

按照“精彩、非凡、卓越”的赛会要求，举全市之力，高质量、高标准完成省委省政府赋予的各项承办任务，把十四运会办成一届组织一流的体育盛会，展品质西安风采，为建设具有历史文化特色的国际化大都市做出贡献。

（二）基本原则。

坚持绿色办会。将绿色发展理念贯穿始终，强化绿色生态价值取向，提升全社会节能环保意识，践行绿色、低碳、环保的办赛模式，倡导现代、健康、文明的生活方式，共建品质西安。

坚持共享办会。紧紧围绕全民全运、全运惠民，充分调动社会力量参与办会，优化体育产品供给，提升公共服务水平，让城乡群众走进全运、参与全运、共享全运。

坚持开放办会。主动融入“一带一路”战略，加强部门协作、区域合作、内外交流，促进体育与各行各业深度融合、多元发展，

在开放开发中赢得发展先机、释放发展活力。

坚持节俭办会。大力弘扬延安精神，立足实际、量力而行、节俭高效，严格预算管理，控制办会成本，崇尚勤俭节约，反对奢华浪费。

坚持廉洁办会。严格按制度、规定和程序办事，推进公开透明，强化过程监督，确保十四运会既精彩热烈，又干净阳光。

（三）具体安排。

整个承办工作分为筹备、赛时和总结三个阶段：

1. 筹备阶段（2016年1月至2021年4月）

基础筹备（2016年1月至2017年9月）

主要任务：制定《西安市承办第十四届全国运动会工作方案》，成立十四运会西安市执行委员会及部室，明确责任分工；成立西安体育中心筹建工作领导小组，启动西安体育中心项目建设，完成选址、立项、规划征地拆迁、融资等基础准备工作并开工建设；确定项目承办赛区和场馆改造方案；着手我市运动员的选拔和队伍组建，重点做好优秀人才的引进和备战训练等工作。

全面筹备（2017年1月至2020年5月）

主要任务：完成西安体育中心项目建设和其它竞赛场馆的改造工作；编制竞赛组织与保障方案；统筹推进城市基础设施建设和环境综合整治等；在十四运会开幕前，按筹委会（组委会）要求成立承办项目各赛区竞委会。

测试运行与完善提升（2020年6月至2021年4月）

主要任务：做好场馆设施设备调试、试运转，整改场馆及设施设备存在问题；配合做好先期竞赛组织保障、火炬传递、开闭幕式、文体演出等工作，完成西安体育中心和其他比赛场馆路网改造等工作。

2. 赛时阶段（2021年5月至9月）

主要任务：做好承办赛事运行，配合做好开闭幕式以及安全保卫、接待服务等综合保障工作。

3. 总结阶段（2021年10月至11月）

主要任务：总结承办工作，表彰先进，决算审计经费开支，整理归档各类文件资料等，并按要求将档案资料移交十四运会组委会。

二、项目布局和工作分工

（一）赛会和竞赛项目布局。

十四运会预设31个大项，西安作为主赛区，将承办开闭幕式并承接17个大项的比赛。根据十四运会总体工作安排，竞赛项目布局依托体育场馆设置。按照属地管理原则，承办工作由所在区县政府（开发区管委会）负责，形成全市合力办全运的格局。

碑林区：足球（女子成年组）。

未央区：曲棍球（男子组）。

长安区：射击、体操（艺术体操）、排球（男子成年组、男子21岁以下组）、橄榄球（男子组）、羽毛球。

户县：棒球、手球、垒球、曲棍球（女子组）、橄榄球（女

子组)。

高新区：排球（女子成年组）、现代五项。

经开区：篮球（女子18岁以下组）、体操（蹦床）。

国际港务区：开、闭幕式、田径、游泳（游泳、跳水、花样游泳）、体操（竞技体操）。

灞桥区：马术（备选，高新区）。

西安市体育训练基地：击剑。

高尔夫项目：西安高新国际社区高尔夫俱乐部（备选，西安秦岭国际高尔夫俱乐部、西安国际高尔夫俱乐部）。

（二）工作部门及任务分工。

成立十四运会西安市执委会，下设部室。2016年底先期成立办公室、场馆建设部、竞赛训练部、新闻宣传部4个部室并集中开展工作；其余部室根据省组委会要求和工作需要再适时组建。各部室组成单位、工作职责和具体任务，由执委会根据工作推进情况作进一步分解细化、调整完善和责任落实。先期成立部室主要承担以下职责：

办公室。主要负责执委会工作的总体安排，计划制定、组织重要会议、重大活动，协调法律咨询、依法维权，督促检查执委会各部室工作进展情况，做好公文运转、档案归集等，保障执委会运行经费。由市政府办公厅牵头负责，市体育局配合落实。

场馆建设部。主要负责推进西安市承办比赛场馆项目建设、改造工作，督促检查体育场馆及配套设施的建设进度、工艺标准

和质量管理，确保比赛场馆按期交付使用等。由市发改委牵头负责，市财政局、市规划局、市国土局、市建委、市水务局、市市政局、市体育局、国际港务区管委会及相关区县政府、开发区管委会配合落实。

竞赛训练部。主要负责十四运会竞赛工作的组织与实施，明确各项目竞赛场地、设备及比赛器材规格要求并检查验收；抓好我市参赛队伍备战训练等。由市体育局牵头负责。

新闻宣传部。主要负责组织对十四运会进行宣传报道，对西安体育中心等场馆建设、改造情况适时跟踪宣传；配合省筹（组）委会做好相关社会宣传活动和舆论监控。由市委宣传部牵头负责，市委网信办、市文广新局、市体育局、国际港务区管委会和相关区县政府配合落实。

三、重点工作任务

（一）加快推进场馆建设。

根据竞赛项目布局，综合考虑赛事需求、赛后利用等因素，统筹推进场馆建设和改造工程：

1. 建设举办开幕式和田径比赛的 6 万人规模的主体体育场。
2. 建设举办闭幕式和体操比赛的 1.8 万人规模的体育馆。
3. 建设举办游泳、跳水、花样游泳比赛的 0.4 万人规模的游泳跳水馆。
4. 建设举办网球比赛的 1.5 万人规模的网球馆。
5. 建设西安市体育训练基地（全运会赛前配套热身场地，

全运会击剑项目比赛馆)。

6. 建设全运会的运动员村。

7. 维修改造西安城市运动公园体育馆、西安高尔夫球场、西安白鹿原马术场。

8. 场馆工艺标准要符合国际竞赛规则规定、竞赛需要以及住建部、国家体育总局发布的《体育建筑设计规范》(JGJ31—2003)。所有场馆均应在2020年6月底前达到竣工验收标准。

(二) 全力抓好备战训练。

按照省体育局制定的十四运会金牌任务和团体总分名次要求,西安市要力争完成5枚以上金牌任务。我市将在田径、游泳、柔道、射击、击剑、羽毛球、棒球、国际式摔跤8个项目中抓好训练和参赛工作。根据承担比赛任务,研究制定人才引进和备战参赛工作方案,组织实施引进高水平教练员和优秀运动员,在第十四届全运会上力争完成省上下达的金牌任务。

根据备战训练工作需要,进一步加强对竞技体育训练及场馆建设工作的领导,建立健全专项运动管理机构,充实运动员、教练员队伍,出台《西安市竞技体育优秀人才引进聘用办法》,大力引进优秀人才,夯实发展基础,提高综合竞争力。

(三) 推进全运惠民工程。

以全市人民喜迎十四运会为主题,大力实施全运惠民工程,进一步完善全民健身组织网络,广泛开展丰富多彩的全民健身活动,全面提升城乡群众体育基础设施建设水平,不断推动我市全

民健身事业蓬勃发展。加快渭河西安段全民健身长廊建设，结合“浐灞泾渭”三角洲区域发展规划，高起点规划建设全民健身设施，打造东部新城全民健身工程的新亮点。到 2020 年，全市经常参加体育锻炼人数达到 430 万人，人均体育场地面积达到 2 平方米，公共体育健身设施基本覆盖城乡。

（四）加快发展体育产业。

把体育产业发展作为加快经济发展方式转型升级的重要因素，纳入全市国民经济发展总体规划。要研究制定西安体育健身休闲产业政策，在保证群众享有基本公共体育服务的基础上，多渠道、多层次开发体育健身产品，不断满足人民群众日益增长的多元化、多层次体育健身需求。积极申办全国和国际高水平体育赛事活动，带动体育产业和相关产业发展。把西安体育中心项目作为促投资、稳增长的重要抓手，充分考虑赛会利用与赛后运营，努力实现竞赛、演艺、会展、商贸、健身休闲等多种功能一体化，不断提高体育中心的管理运营效益。紧紧围绕“山水路城”主题，利用秦岭山脉、浐灞渭河区域、西安文化遗址和西安城墙等特色资源，举行定向越野运动、国际铁人三项赛、自行车骑行活动、城墙国际马拉松赛等一系列特色体育品牌赛事为引领的群众体育竞赛健身活动；引导基层群众广泛开展符合区域发展实际的体育健身活动。打造以西安城墙国际马拉松赛等体育竞赛为龙头的体育旅游业；以浐灞河区域为主的水陆融合的健身娱乐业；以渭河西安段全民健身长廊健身步道、骑行道和自驾营地为基地的特

色健身休闲基地；以新建西安体育中心为体育竞赛、体育表演、体育娱乐、体育服务等一体化的产业基地，打造一批具有西安特色自主体育产业品牌。引导鼓励和扶持社会力量共同拓展体育竞赛、体育会展、体育康复、体育表演等新业态。打造具有西安区域特色和影响力的品牌赛事，不断扩大体育产业的规模效益。

（五）注重宣传和体育文化建设。

以弘扬中华体育精神为宗旨，围绕构建品质西安和建设体育强市的目标，不断研究新形势下体育文化宣传工作的特点规律，正确把握体育文化工作的宣传导向；充分发挥传统媒体和新兴媒体的作用，唱响以体育强市、全民健身、大赛争光为主题的体育文化主旋律；加强网络和舆情监控，依法妥善处理舆论危机；积极参加和创办“一带一路”体育文化交流活动，为提升城市文化软实力，全面构建国际大都市做出贡献。

（六）统筹推进各项事业。

紧紧抓住承办十四运会契机，统筹推进城市基础设施建设、公共服务配套、重点片区改造、市容市貌整治、生态环境治理等各项工作，不断提升城市建设和发展水平，提升社会综合治理和服务管理能力，提升城乡群众文明程度和幸福指数，为办赛提供优质服务，让西安市民有更多获得感。

四、保障措施

（一）加强组织领导，健全工作机制。

成立十四运会执委会，主任由市长担任，副主任由省体育局

局长、常务副市长、分管体育工作副市长担任，分管体育工作副市长兼任秘书长，市政府秘书长、分管体育工作副秘书长和市体育局局长任副秘书长，委员由市级有关部门及相关区县政府、开发区管委会主要负责人组成。执委会各部室分期分批组建，集中办公地点由市机关事务管理局负责安排落实。执委会建立四项机制，实行市委、市政府领导下的执委会全面负责制、执委会领导下的部门分工负责制、驻会部长负责制、重点工作责任人负责制，同时建立执委会会议、秘书长办公会议、专家业务指导会议、部室联席会议、联络员会议五项会议制度，推动各项工作规范运行。

（二）加强队伍建设，强化日常管理。

根据承办工作需要，执委会从市级有关部门和相关区县政府、开发区管委会等分期分批抽调综合素质高、业务能力强的工作人员集中办公，由执委会组织人事部门统一办理抽调手续。健全干部日常管理制度，对抽调人员进行统一考核管理，对承办工作中表现突出的予以表彰奖励。在执委会设立临时党委，负责党员临时关系管理，做好党员的学习、教育、评议等工作。同时，也可采取社会聘任、志愿服务等方式补充工作人员，为承办工作提供充足的人力保证。

（三）加强资金筹措，落实经费保障。

十四运会承办经费以市政府投入为主、中省支持为辅、市场化运营为重要来源，工作经费分级负责。市政府在统筹安排市本级场馆建设和改造资金的同时，按以奖代补方式安排一定资金，

补助我市承担全运会场馆新建和改造任务的区县政府、开发区管委会和企业场馆。办赛、参赛等经费采取财政预算安排以及其他市场化方式筹措，保障工作需要。

（四）加强督促检查，严格绩效考核。

执委会与各区县政府、开发区管委会签订目标责任书，分解细化任务，围绕重点工作，建立督办台账，全程督办落实。加强与市考核办的协调沟通，及时通报督查情况，将其作为相关区县、开发区管委会单位年度目标责任考核重要内容。对工作不力、未按时间节点完成任务、影响到十四运会承办工作大局的单位，市政府将约谈相关负责人，情节严重的将按照程序追究有关责任人责任。

（五）加强廉政建设，改进工作作风。

坚持把纪律和规矩挺在前面，严格落实《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党廉洁自律准则》，建立健全监督约束机制，重点监督承办资金和物资的使用与管理、大宗物品采购、场馆设施招投标等重大事项，坚决杜绝各种违法违规现象的发生。大力弘扬延安精神和中华体育精神，努力营造团结拼搏、节俭高效、公正廉洁、健康活泼的工作环境，以良好的作风确保承办任务圆满完成，用实际行动向全省、全国人民交上一份满意答卷。

附件：1. 第十四届全国运动会西安市执委会名单

2. 第十四届全国运动会西安地区场馆建设工作安排
3. 西安地区场馆建设及赛事承办工作一览表

附件 1

第十四届全国运动会西安市执委会名单

- 主任：上官吉庆 市长
- 副主任：姚金荣 省体育局局长
吕 健 常务副市长
赵 敏 副市长
- 秘书长：赵 敏（兼）
- 副秘书长：王德安 市政府秘书长
李德文 市政府副秘书长、办公厅主任
惠应吉 市政府副秘书长
冯艳阳 市体育局局长
- 委员：赵晓林 市监察局局长
薛振虎 市委组织部常务副部长
蒋少宁 市委宣传部常务副部长
王炳南 市编办主任
张 卫 市公安局副局长
强晓安 市发改委主任
李颖科 市教育局局长
杨 宁 市财政局局长
田党生 市国土局局长

惠西鲁	市规划局局长
苗宝明	市建委主任
贺简政	市市政局局长
任立新	市交通局局长
杨立	市水务局局长
吴逸伦	市文广新局局长
李永奇	市审计局局长
于海夫	团市委书记
卢光文	碑林区区长
赵小林	雁塔区区长
苗志忠	灞桥区区长
梁晚晴	未央区区长
王强	长安区区长
张永潮	户县县长
安建利	高新区管委会主任
杨安定	经开区管委会主任
门轩	浐灞生态区管委会主任
杨明瑞	国际港务区管委会主任
杨小平	市公安消防支队支队长

附件 2

第十四届全国运动会西安地区 场馆建设工作安排

体育场馆是承办全运会的基础支撑和刚性要求。全面启动体育场馆建设和改造，是承办十四运会的重中之重和当务之急。为如期完成场馆建设和改造任务，特作如下安排：

一、总体要求

坚持以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领，将承办十四运会和实施“十三五”规划紧密结合起来，综合考虑赛事需求、赛后利用等因素，统筹推进场馆建设和改造，建成一批能够保障十四运会办赛需要的精品工程，建成一批能够有效满足群众健身需求的惠民工程，建成一批符合现代城市发展要求的配套工程。

二、建设安排

根据十四运会承办要求和竞赛项目总体布局，西安市负责承办 17 个项目的比赛，需新建举办开闭幕式及部分比赛项目的西安体育中心以及运动员村，由国际港务区管委会负责；改造场馆 3 个，西安城市运动公园体育馆、西安高尔夫球场、西安白鹿原马术场，由所在区县政府、开发区管委会负责。

三、工作进度

场馆建设和改造原则上 2016 年做好前期准备工作，2017 年启动建设，2020 年 6 月底前达到竣工验收标准，2021 年 4 月测试运行完毕并交付竞赛管理部门。

（一）项目基础工作阶段（2016 年 1 月—12 月）：进行场馆摸底调研，提出新建、改造方案；编制场馆建设体育工艺标准与技术规程；对场馆设计、建设方案的体育工艺进行审定。

（二）项目前期工作阶段（2016 年 1 月—2017 年 6 月）：做好相关场馆选址、项目建议书、可行性研究报告、设计方案等前期工作；指导业主单位按照全运会场馆建设标准完成设计。

（三）项目工程实施阶段（2016 年 5 月—2019 年 12 月）：指导和督促场馆业主单位依据有关法律法规，完成设计、施工、监理的招标及设施设备的采购工作；加强场馆建设进度检查、体育工艺指导，保证项目按计划有序推进。

（四）项目竣工验收调试阶段（2020 年 1 月—6 月）：指导和督促各场馆业主单位做好工程验收工作，配合有关部门做好场馆体育工艺和专业验收。

（五）场馆试运行阶段（2020 年 6 月—2021 年 4 月）：举行测试赛，试运行，完善提升后交付使用。

四、组织实施

十四运会场馆建设和改造由执委会统筹推进，夯实“主体责

任”和“督导责任”，保证落实到位。负责单位是十四运会场馆建设、改造的责任主体，要切实加强组织领导，强化统筹协调，确保早日开工、有序推进、如期完成。市发改委、市财政局、市国土局、市建委、国际港务区管委会等职能部门负责西安体育中心项目建设的项目立项、前期手续办理、编制资金预算、统筹资金调拨、土地征用等工作。场馆部负责协调项目布局安排和新建、改建场馆体育工艺指导等工作。执委会负有督导责任，抽调骨干人员，采取多种形式，积极开展督导检查，及时解决困难问题，定期通报督查情况，严肃追究失职、渎职事件，确保高质量、高标准推进场馆建设和改造，为承办十四运会提供一流的体育场馆设施条件。

附件 3

西安地区场馆建设及赛事承办工作一览表

序号	比赛项目		比赛场馆	建设（改造）主体	资金来源	承办主体	备注
1	田径	田径	西安体育中心主体育场	国际港务区 管委会	自筹为主 省市给予支持	西安市体育局 国际港务区 管委会	开幕式
2	游泳	游泳/跳水/ 花样游泳	西安体育中心游泳跳水馆				
		体操	西安体育中心综合体育馆				闭幕式
3	体操	艺术体操	西安外国语大学体育馆	西安外国语大学	自筹为主 省上适当补助	长安区政府 西安外国语大学	
		蹦床	西安中学体育馆	西安中学			经开区管委会 西安中学
4	射击	射击	长安常宁生态 体育训练比赛基地	陕西省体育局	省政府统筹安排	长安区政府 陕西省射击射箭中心	
5	排球	男子成年	陕西师范大学体育馆	陕西师范大学	自筹为主 省上适当补助	长安区政府 陕西师范大学	闭幕式 备用
		女子成年组	陕西省奥体中心体育馆	陕西省体育局			
		男子 21 岁以下组	西安电子科技大学体育馆	西安电子科技大学	自筹为主 省上适当补助	长安区政府 西安电子科技大学	
6	马术	马术	西安白鹿原马术场	白鹿原马术俱乐部	社会投资为主 政府购买服务	灞桥区政府 白鹿原马术俱乐部	备用：西安高新国际马术俱乐部

序号	比赛项目		比赛场馆	建设(改造)主体	资金来源	承办主体	备注
7	棒球	棒球	西安体育学院新校区棒球场	陕西省体育局	省政府统筹安排	户县政府 西安体育学院	
8	垒球	垒球	西安体育学院新校区垒球场				
9	橄榄球	女子橄榄球	西安体育学院新校区橄榄球场				
		男子橄榄球	西北工业大学室外场地	西北工业大学	自筹为主 省上适当补助	长安区政府 西北工业大学	
10	曲棍球	男子曲棍球	西安工业大学室外场地	西安工业大学		未央区政府 西安工业大学	
		女子曲棍球	西安体育学院新校区曲棍球场			户县政府 西安体育学院	
11	足球	女子成年组	陕西省体育场	陕西省体育局	省政府统筹安排	碑林区政府 陕西省体育场	开幕式 备用
12	现代五项	现代五项	陕西省体育训练中心			高新区管委会 陕西省体育训练中心	
13	击剑	击剑	西安市体育训练基地	国际港务区 管委会	自筹为主 省上适当补助	国际港务区 西安市体育局	
14	篮球	女子18岁以下组	西安城市运动公园体育馆	经开区管委会	自筹为主 省市适当补助	经开区管委会 西安城市运动公园	
15	羽毛球	羽毛球	西北工业大学翱翔体育馆	西北工业大学	自筹为主 省上适当补助	长安区政府 西北工业大学	
16	高尔夫	高尔夫	西安高新国际社区高尔夫俱乐部	西安高新国际社区 高尔夫俱乐部	自筹为主 省市适当补助	高新区管委会	备用:西安秦岭国际高尔夫俱乐部、西安国际高尔夫俱乐部
	手球	手球	西安体育学院新校区手球馆	陕西省体育局	省政府统筹安排	户县政府 西安体育学院	
18	网球	网球	西安网球中心	国际港务区 管委会	自筹为主 省市适当补助	国际港务区 管委会	备用
			运动员村		社会投资为主		

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，西安警备区。

市法院，市检察院，各人民团体。